



# LA DÉCENTRALISATION EN TUNISIE : ETAT, PERSPECTIVES & RÔLE DU C.G.D.R...

« **LES MERCREDI DU PARTAGE** »

**Session – 13** : Mercredi, 26/03/2014 (CGDR, Tunis)

Intervenants : Zeidi M., Amara F. & Mahmoud Ab.

# La Tunisie en Transition constitutionnelle

- **Vision** : Engager le pays dans un processus **participatif** de **démocratisation** et d'implication des acteurs, régionaux et locaux, au développement de leurs propres territoires...
- **Processus politique** : Choix de la **Décentralisation** (**La Constitution 2014 ; Chap. 7 : «Autorité Locale»**; arts 131-142) comme nouvelle voie de gouvernance publique du développement national...
- **But** : Mise en place d'un dispositif de gouvernance publique décentralisée retenu par **La Constitution...**

# MDCI et ODRs : Rôle pro-acteur

## ▣ **Cadre de l'initiative :**

- ❖ Partenariat international **MDCI-Forum des Fédérations (Canada, ACDI)**.

Cette initiative a été soutenue et encouragée par **l'Ambassade du Canada en Tunisie** qui est intervenu au cours de la formation pour affirmer l'appui du gouvernement canadien au processus de Décentralisation en Tunisie...

- ❖ Une **quarantaine** de cadres (dont 14 du **C.G.D.R**) ont pris part à 2 ateliers de formation intensive (2013-2014) autour du **processus de soutien à la mise en place de la Décentralisation en Tunisie,**







■ **Objectif** : Doter un noyau de professionnels des ODRs tunisiens de capacités pertinentes de **formateurs-facilitateurs** afin qu'ils puissent contribuer à l'encadrement, central et régional, et à l'animation du dispositif de **gouvernance publique décentralisée** envisagé par la **Constitution** (Chap. 7 : « **Autorité Locale** »; arts 131-142)

■ **Modalité** : Un processus institutionnel d'apprentissage interactif grâce au partage de connaissances et de bonnes pratiques est lancé. Il est soutenu par une plate-forme digitale (*Moodle*) d'échanges entre les membres d'une **communauté de pratique (CoP)** destinée à s'amplifier à la faveur d'actions de transferts prévues à l'adresse des cadres des ODRs en régions ainsi que d'autres acteurs locaux.

<http://www.forumfedlearning.org/course/view.php?id=2>



MoodleForumfed

Cours disponibles

- La Décentralisation - Formation des Formateurs tunisiens

Formation de formateurs en matière de décentralisation en Tunisie. Session 1

Non connecté. (Connexion) Français (fr)

CALENDRIER

novembre 2013

DI	Lu	Ma	Me	Je	Ve	Sa
					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30

NAVIGATION

- Accueil
- Cours

Non connecté. (Connexion)

## La Décentralisation - Formation des Formateurs tunisiens

Connecté sous le nom - Claude Demange - (Déconnexion)

Accueil > Mes cours > Tunisia > TTT-1

Cette formation est réalisée par

- Canada - Le Gouvernement Canadien
- Forum des Fédérations - Le Réseau mondial sur le fédéralisme et le gouvernement décentralisé
- Tunisie - Le Gouvernement Tunisien

Chaque journée sera présidée par M<sup>me</sup> Nadia Gouta

- Nouvelles de portée générale
- Forum de la formation
- Compétences recherchées par cette formation

**JOUR 1**

D'où venons-nous ? Où sommes-nous arrivés à ce jour ?

Dossier: 1 Devoir: 1 Forum: 1

Recherche forums

Navigation

- Accueil
- Ma page
- Mon profil
- Cours actuel
  - TTT-1
    - Participants
    - Badges
  - Mes cours

Réseaux sociaux

- f
- t
- in

Dernières nouvelles

Dossier: 1 Devoir: 1 Forum: 1

Aller au calendrier...  
Nouvel événement...

Réseaux sociaux

- f
- t

Recherche forums

Activité récente

Activité depuis le Jeudi 21 novembre 2013, 22:05

Rapport complet des activités récentes...

Rien de nouveau depuis votre dernière visite

Administration

- Réglages de mon profil

**JOUR 2**

Où irons-nous ?

Page: 1 Dossier: 1

**JOUR 3**

Composants de base et processus de décentralisation - 1

Dossier: 1

**JOUR 4**

Composants de base et processus de décentralisation - 2

Dossier: 1

**JOUR 5**

L'impact de la décentralisation sur l'Administration (centrale, régionale et locale) de l'État.

Dossier: 1

**JOUR 6**

Communiquer, animer en faveur de la décentralisation

# Définition

## 1. Décentralisation

*“un processus lié au **transfert de pouvoirs** des organes de l’Etat central oeuvrant dans la capitale vers soit des organes de l’Etat central hors capitale, soit un autre niveau de gouvernement.”*

## 2. Déconcentration

*“un processus lié au **rapprochement des services au cityen**, soit en transférant une partie de l’effectif administratif sur un territoire donné, soit en confiant des responsabilités aux gestionnaires locaux et régionaux, tout en préservant le contrôle administratif du gouvernement. Les agents locaux et régionaux du pouvoir central restent subordonnés hiérarchiquement à ce dernier.”*

## 3. Régionalisation

*“un processus qui englobe à la fois la décentralisation et la déconcentration où le gouvernement **adapte ses interventions et ses services aux réalités régionales** en associant les représentants des populations locales et régionales à la prise de décision, à la mise en oeuvre ou à la gestion d’opérations relevant de la responsabilité de l’Etat.*

**D'une façon générale, cette formation se présente ainsi :**

**- D'où venons-nous ? Où sommes-nous arrivés à ce jour ?**

**- Où irons-nous ?**


**- Composants de base d'un processus de Décentralisation ?**

**- Impact de la Décentralisation sur l'administration publique (Centrale, Régionale, Locale) ?**

**- Comment engager un dialogue positif et animer en faveur de la Décentralisation ?**

# D'où venons-nous ? Où sommes-nous arrivés à ce jour ?

1. Principales dimensions de la **Décentralisation** ?
2. Pourquoi **Décentraliser** en Tunisie ?
3. Dans quelle mesure la **Décentralisation** participe-t-elle au développement ?
4. Expérience acquise à ce jour dans le domaine de la prestation de services locale et régionale, l'AT et la planification économique, et le genre dans la décentralisation

- 
5. La prestation de services a-t-elle été satisfaisante ? Aussi bien dans le cadre rural qu'urbain ?
  6. Dans le nord comme dans le sud ? Pour les femmes comme pour les hommes ?
  7. Dans quelle mesure le système tunisien d'aménagement et de planification territoriale s'est avéré efficace dans les deux périodes (avant 2011, au cours des 3 dernières années ?
  8. Selon quels critères les citoyens jugeront-ils qu'une décentralisation future est une réussite ou un échec ?

# Où irons-nous ?

1. Principaux **objectifs** et **défis** pour l'avenir de la **Décentralisation** en Tunisie ?
2. Quelles sont les opportunités et menaces qui accompagnent le processus de **Décentralisation** en Tunisie ?

# Composants de base d'un processus de Décentralisation ?

## 1. Processus de planification et mise en œuvre de la Décentralisation :

- ❖ Qui décide ? Quel outil juridique ? Quelles matières sont comprises ?
- ❖ Qualité et rôle de la législation en matière de décentralisation
- ❖ Décider des « niveaux » de la décentralisation, et de la division des compétences
- ❖ Établir des liens entre les compétences et les ressources financières, l'imposition centrale et locale et les transferts, la péréquation, l'emprunt et la gestion de l'endettement
- ❖ Surveillance centrale ou indépendante / audit de la légalité et des comptes – ou davantage ?
- ❖ Comment modifier les institutions et les attributions ?

## 2. La dimension genre de la **Décentralisation** :

- ❖ Est-ce que les femmes sont présentes dans le prise de décision (en tant qu'électrices, candidates, élues, fonctionnaires etc.)?
- ❖ Veiller est-ce que les services répondent d'une manière équitable aux besoins des femmes ainsi que des hommes ?
- ❖ Prendre en compte les aspects sexués des stratégies de développement territorial et de l'aménagement des territoires.

## 3. **Coordination et prise de décision verticale et horizontale**

- ❖ Verticale : Gestion des relations entre les niveaux central et local (ou central-régional-local) – y compris consultation et négociation
- ❖ Horizontale : Relations et coopération avec d'autres gouvernements locaux ou régionaux (surtout dans le voisinage) et les pouvoirs publics

#### 4. **Processus politique et démocratique**

- ❖ Quel est le rôle du maire, des élus et des **fonctionnaires**
- ❖ Transparence et réactivité
- ❖ Participation des citoyen(ne)s
- ❖ Relations avec la société civile, les ONG

#### 5. **Prestation de services de haute qualité**

- ❖ Planification des services
- ❖ Différents modes des prestations de services, par sous-traitance, partenariats public-privé, concessions etc.
- ❖ Procédures d'attribution des marchés publics
- ❖ Indicateurs de performance, bench-marking, contrôle et évaluation des services

## **6. Développement économique, social, environnemental et aménagement du territoire**

- ❖ Stratégies pour un développement régional et local durable
- ❖ Établissement des documents de planification territoriale
- ❖ Stratégies d'investissement
- ❖ Travail avec le secteur privé et d'autres acteurs pour le développement

## Impact de la Décentralisation sur l'administration publique (Centrale, Régionale, Locale) ?

1. Comment le gouvernement central de la Tunisie doit-il s'y préparer ? Législation, finances, formation et attribution de nouvelles tâches aux équipes, mise en place de **nouvelles** Administrations publiques locales (ou régionales) ou d'Administrations **Décentralisation** locales (régionales) **renovées** ?
2. Comment assurer la mise en place du nouveau cadre démocratique ?
3. Comment assurer la mise en place des réseaux TIC, financiers et de Ressources Humaines ?
4. Comment renforcer les capacités des fonctionnaires et dans quels domaines, en vue de la **Décentralisation** ?
5. Comment assurer des relations avec les partenaires locaux et les acteurs influents...?

# Comment engager un dialogue positif et animer en faveur de la Décentralisation ?

## 1. Comment communiquer, animer en faveur de la **Décentralisation** ?

Le MDCL et le Ministère de l'Intérieur ont établi un **bureau conjoint** afin de soutenir et promouvoir le processus de Décentralisation en Tunisie.

Donc :

- ❖ Quelle stratégie de **communication** devrait être mise en place, prenant en compte 3 « **publics-cibles** » : les **deux Ministères** concernés, les **autres Ministères** et l'administration publique centrale, et les **citoyen(ne)s** et **OSC**.
- ❖ **Notre rôle**, en tant que « personne ressource » vis-à-vis cette stratégie ?

## 2. Comment engager un **dialogue positif** avec la population locale et les groupes d'intérêt afin de gagner leur soutien :

- ❖ C'est quoi cette **Décentralisation** ?
- ❖ **Pourquoi** ça nous concerne ?
- ❖ **Comment** ça nous sert ?
- ❖ Quels **instruments** de **communication** efficaces en vue de soutenir les agents d'influence en faveur de la Décentralisation ?
- ❖ Comment identifier les **messages-clefs** ?
- ❖ Comment persuader les **collègues** aux échelons national et local, afin qu'ils soutiennent le processus.
- ❖ Comment bâtir les **alliances** pour assurer que les messages et informations arrivent effectivement à destinataires et obtenir ou catalyser un soutien à la Décentralisation?



MERCI BIEN...